

Bosnien und Herzegowina

Informationsdienst

Sicherheit, Rüstung und Entwicklung in Empfängerländern
deutscher Rüstungsexporte



INHALT

ZUSAMMENFASSUNG	2
------------------------	----------

GRUNDDATEN ZUM MILITÄRISCHEN SEKTOR	4
Deutsche Rüstungsexporte	4
Bedeutung deutscher Rüstungsexporte für das Empfängerland	6
Militärausgaben	7
Lokale Rüstungsindustrie	8
Streitkräftestruktur	9
Bewaffnung der Streitkräfte	10
Die Rolle des Militärs in der Gesellschaft	11
Polizei und andere Sicherheitskräfte	12

INFORMATIONEN NACH DEN KRITERIEN DES GEMEINSAMEN STANDPUNKTS	14
Einhaltung internationaler Verpflichtungen	14
Achtung der Menschenrechte im Empfängerland	15
Innere Lage im Empfängerland	18
Erhaltung von Frieden, Sicherheit und Stabilität in der Region	20
Bedrohung von Alliierten	22
Verhalten in der internationalen Gemeinschaft	23
Unerlaubte Wiederausfuhr	25
Wirtschaftliche und technische Kapazität des Landes	26

ZUSAMMENFASSUNG

Militärischer Sektor in Bosnien-Herzegowina

Deutschland liefert nur vereinzelt Rüstungsgüter nach Bosnien-Herzegowina. Allgemein befinden sich die Rüstungsexporte aus Europa nach Bosnien-Herzegowina auf einem niedrigen Niveau; finanzielle und materielle Unterstützung erhält der Militärssektor Bosnien-Herzegowinas insbesondere von den USA.

Bosnien-Herzegowina verfügt über einige wenige Rüstungsfabriken, mehrheitlich Industrieanlagen des ehemaligen Jugoslawiens, die während des Krieges in den 1990er Jahren stark beschädigt worden sind. Sowohl die Zerstörung der Produktionsanlagen durch Luftangriffe als auch die Demontage und der Abtransport wichtiger Maschinen haben die Herstellungskapazitäten und -möglichkeiten von Rüstungsgütern erheblich verringert. So entspricht der technologische Standard nicht annähernd den internationalen Anforderungen.

Die Armee besteht heute zum Großteil aus ehemaligen Berufssoldat*innen und ist ein Zusammenschluss der beiden Streitkräfte Bosniens (bosnische Kroat*innen) sowie der serbischen Teilrepublik (bosnische Serb*innen). Neben den traditionellen Schutz- und Verteidigungsaufgaben nahmen und nehmen die bosnischen Streitkräfte aktiv an Friedensmissionen teil, bspw. in Afghanistan (NATO), der Demokratischen Republik Kongo (UN) und Serbien (OSZE). Der Einsatz der seit 1996 im Land aktiven NATO-Schutzgruppe SFOR endete im Dezember 2004, im Anschluss übernahm die Europäische Union auch militärische Aufgaben in Bosnien-Herzegowina („Operation Althea“), die bis heute fort-dauern. Bosnien-Herzegowina ist Kandidat für einen Beitritt zur NATO.

Die föderalen Staatsstrukturen Bosnien-Herzegowinas seit Mitte der 1990er Jahre verhinderten bis 2003 eine einheitliche Armee unter gesamtstaatlicher Führung. Erst dann gelang der Kraftakt, unter Einbeziehung der unterschiedlichen Entitäten und Ethnien eine Militärreform durchzuführen. Diese führte zu mehr demokratischer Kontrolle und verbesserte die Sicherheitssituation insgesamt. Begleitet wurde dieser Prozess durch den Aufbau zahlreicher staatlicher Institutionen zur demokratischen und parlamentarischen Kontrolle des Militärs. Auch das Programm „Partnerschaften für den Frieden“ der NATO lieferte weitere Anreize, zivile Strukturen innerhalb der föderalen Regierung zu einer besseren Kontrolle des Militärs zu etablieren.

Neben dem Militär gibt es zahlreiche weitere Sicherheitskräfte in Bosnien. Hierzu gehören die staatliche Polizei (Bosnian Police Force – BPF), der Grenzschutz (State Border Service – SBS), die staatliche Informations- und Schutzbehörde (State Information and Protection Agency – SIPA) und der Geheimdienst Bosnien-Herzegowinas (Intelligence and Security Agency of BiH). Parallel zum Militär fand auch innerhalb der Polizei ein umfassender Reformprozess statt. Erfolge bestehen darin, dass die Polizei, die einst Rückkehrer*innen drangsalierte und Kriegsverbrecher*innen schützte, nun zu den angesehensten Institutionen im ganzen Land zählt.

Kriterien des Gemeinsamen Standpunkts der EU für die Kontrolle der Ausfuhr von Militärtechnologie und Militärgütern (2008/944/GASP)

Bosnien-Herzegowina ist den wichtigen und zentralen Abrüstungs- und Rüstungskontrollverträgen beigetreten, wie etwa dem Nonproliferationsvertrag für Nuklearwaffen und der Anti-Personenminen-Konvention. Die allgemeinen Abrüstungs- und Rüstungskontrollfragen sind für das Land ebenso von Bedeutung wie die Mitgliedschaft in anderen internationalen Verträgen und Abkommen.

Die Menschenrechtssituation in Bosnien-Herzegowina gilt als prekär. Es wurde lange versäumt, die Umsetzung der Menschenrechte sowie der bürgerlichen Rechte weiter voranzutreiben und sie auch in der Praxis anzuwenden. Diskriminierung ist weiterhin in weiten Teilen des öffentlichen und privaten Lebens verbreitet. Sehr problematisch ist das vom Europäischen Gerichtshof für Menschenrechte gerügte Wahlrecht, das Minderheiten keine ausreichende Vertretung garantiert.

Durch die umfangreichen ethnischen Säuberungen während des Krieges zu Beginn der 1990er Jahre bestehen nach wie vor Spannungen zwischen den verschiedenen ethnischen Gruppen. In Politik und Gesellschaft finden „ethnonationalistische“ Verteilungskämpfe zwischen bosnisch-kroatischen, bosnisch-serbischen und bosnisch-muslimischen Bevölkerungsgruppen statt, in deren Zentrum der Zugang zur Macht steht. Neben dem ethnischen Konfliktpotential führen ökonomische und soziale Probleme zu Spannungen zwischen gesellschaftlichen Gruppen.

Sowohl die politische Situation als auch die allgemeine Konfliktlage in der Region bleiben auch Jahrzehnte nach Kriegsende angespannt. Zwischen Bosnien-Herzegowina und Kroatien bestehen einige ungelöste, andauernde Grenz- und Territorialfragen, insbesondere im Hinblick auf die Nutzung der Adria. Ebenso gibt es zwischen Bosnien-Herzegowina und Serbien Territorialstreitigkeiten entlang des Flusses Drina.

Bosnien-Herzegowina ist allen wichtigen Anti-Terrorismus-Abkommen beigetreten. Die Sicherheitsbehörden arbeiten bei der Bekämpfung des nationalen und internationalen Terrorismus weitestgehend effektiv zusammen und kooperieren darüber hinaus auch mit internationalen Partnern, wie etwa den USA.

Bosnien-Herzegowina hat sich offiziell zu den Kriterien und Prinzipien des EU-Verhaltenskodex für Rüstungsexporte (seit 2008 *Gemeinsamer Standpunkt*) bekannt. Die rechtliche Grundlage für die Kontrolle von Rüstungsgütern wurde im Jahr 2003 durch den Erlass eines Gesetzes geschaffen, das sowohl den Im- und Export von Rüstungsgütern als auch den Im- und Export von „dual-use“-Gütern regelt. Allgemein ist festzuhalten, dass die Informationslage bezüglich geltender Waffenexportkontrollen sehr transparent ist und von der EU unterstützt wird.

Trotz der Benachteiligung einzelner Bevölkerungsgruppen sind in Bosnien-Herzegowina insgesamt Fortschritte im Bereich der wirtschaftlichen und gesellschaftlichen Entwicklung zu verzeichnen. Während die Gesundheitsausgaben gemessen am Bruttoinlandsprodukt (BIP) in den vergangenen Jahren auf einem konstant hohen Level verblieben sind (ca. 9 Prozent), haben sich die Militärausgaben sowohl in absoluten als auch in relativen Zahlen verringert. Dennoch bestehen weiterhin erhebliche Defizite im Gesundheits- und Bildungsbereich, den sozialen Sicherungssystemen und der allgemeinen Grundversorgung durch den Staat.

GRUNDDATEN ZUM MILITÄRISCHEN SEKTOR

Deutsche Rüstungsexporte

Tabelle 1

Deutsche Rüstungsexporte nach Außenwirtschaftsgesetz, 2002-2020 (in Millionen Euro)

Jahr	Güter / in Prozent des Gesamtwertes	Gesamt- wert
2002	ABC - Schutzbekleidung (für OSZE-Mitarbeiter): 100%	0,015
2003	Sprengladungen und Zündelemente: 100%	0,007
2004	Geländewagen für örtliche Zollverwaltung und Teile für gepanzerte Fahrzeuge: 100%	0,632
2006	Minenräumgeräte und Teile für Minenräumgeräte, Landfahrzeuge: 99,8%	0,733
2007	Minenräumgeräte und Teile für Minenräumgeräte: 100%	0,660
2008	Teile für Minenräumgeräte: 98,7%	0,131
2009	Teile für Landfahrzeuge: 88,7%	0,112
2010	Waffenzielgeräte: 99,2%	0,005
2011	Teile für Minenräumgeräte (Hilfsorganisation): 99,1%	0,101
2012	Teile für Minenräumgeräte: 96,4 %	0,103
2013	Teile für Minenräumgeräte (Hilfsorganisation): 91,5%	0,218
2014	Einschübe für Körperschutzwesten: 100%	0,019
2015	Teile für Minenräumausrüstung: 60,1% Jagdgewehre, Jagdselbstlade Flinten und Teile für Jagdgewehre: 15,2% Munition für Jagdgewehre, Sportwaffen und Flinten: 12,8%	0,250
2016	Gepanzerte Bagger mit Anbaugeräten: 69,7% Munition für Jagdgewehre, Sportwaffen und Flinten: 14,3%	0,539
2017	Jagdgewehre, Sportgewehre, Jagdselbstlade Flinten, Magazine und Teile für Jagdgewehre: 82,7%	0,192
2018	Jagdgewehre, Sportgewehre, Jagdselbstlade Flinten, Rohrmaschinen-Lafetten, Magazine, Mündungsbremsen und Teile für Jagdgewehre, Mündungsbremsen: 56,0% Teile für Minenräumausrüstung [Hilfsorganisation]: 25,2%	0,735
2019	Jagdgewehre, Sportgewehre, Jagdselbstlade Flinten, Magazine und Teile für Jagdgewehre, Jagdselbstlade Flinten: 55,2% Munition für Jagdgewehre, Sportwaffen und Flinten: 22,6%	0,897

Jahr	Güter / in Prozent des Gesamtwertes	Gesamtwert
	Schutzanzüge: 22,1%	
2020	Jagdgewehre, Sportgewehre, Magazine, Rohrwaffen-Lafetten und Teile für Jagdgewehre: 83,7%	0,726

Quelle: Rüstungsexportberichte der Bundesregierung 1999-2020, verfügbar auf der Website des Bundesministeriums für Wirtschaft und Technologie <http://www.bmwi.de>

Schaubild 1

Deutsche Rüstungsexporte, 1999–2020

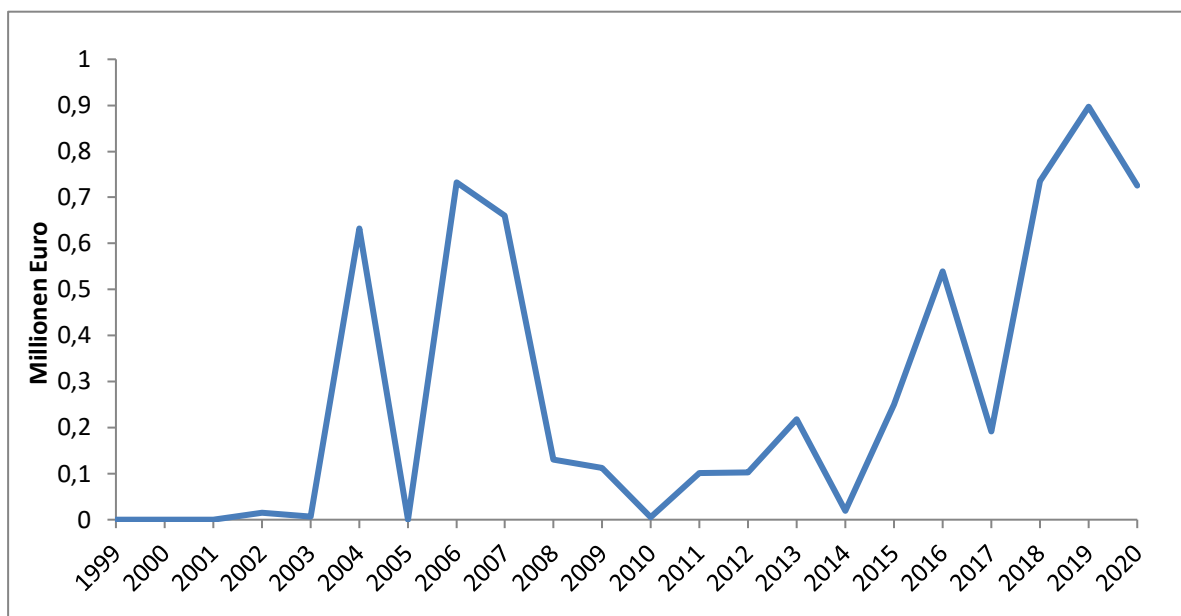


Tabelle 2

Auszug aus dem Waffenhandelsregister von SIPRI, Lieferungen aus Deutschland nach Bosnien-Herzegowina 2000-2020

Es gibt keine Informationen seitens SIPRI zu Waffenlieferungen aus Deutschland nach Bosnien-Herzegowina.

Quelle: SIPRI Arms Transfers Database, http://armstrade.sipri.org/arms_trade/trade_register.php

Bedeutung deutscher Großwaffensysteme für das Empfängerland

Tabelle 3

Höhe der Exporte von Großwaffensystemen nach Bosnien-Herzegowina 2016-2020, Mio. USD

Jahr	2016	2017	2018	2019	2020	2016-2020
Summe	-	1	-	1	1	2

Alle Angaben in konstanten Preisen mit 1990 als Basisjahr.

Quelle: SIPRI Arms Transfers Database: <http://armstrade.sipri.org/armstrade/page/values.php>

Tabelle 4

Deutsche Exporte von Großwaffensystemen nach Bosnien-Herzegowina 2016-2020, Mio. USD

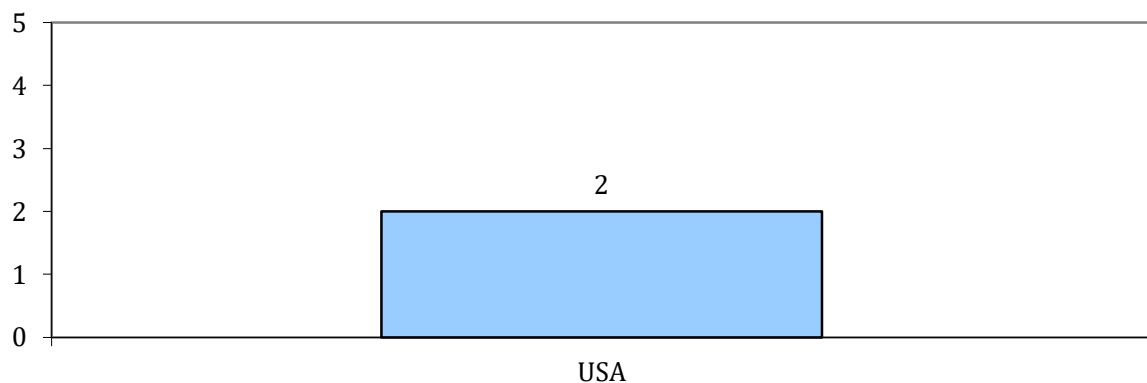
Da Deutschland keine kompletten Großwaffensysteme nach Bosnien-Herzegowina lieferte, gibt es keine Angaben zu deutschen Lieferungen in der Arms Transfer Datenbank von SIPRI.

Alle Angaben in konstanten Preisen mit 1990 als Basisjahr.

Quelle: SIPRI Arms Transfer Database, http://armstrade.sipri.org/armstrade/html/export_values.php

Schaubild 2

Wichtigste Lieferanten von Großwaffensystemen 2016-2020, Mio. USD



Alle Angaben in konstanten Preisen mit 1990 als Basisjahr.

Quelle: SIPRI Arms Transfer Database, http://armstrade.sipri.org/armstrade/html/export_values.php

Kommentar zu den Waffenkäufen

Laut SIPRI-Datenbank (Stand: März 2021) nahm Bosnien-Herzegowina zwischen 2016 und 2020 die 156. Stelle unter den weltweiten Waffenimporteuren ein.

Deutschland liefert nur vereinzelt Rüstungsgüter an Bosnien-Herzegowina. Ein Schwerpunkt der deutschen Unterstützung liegt in der Ausstattung mit Minenräummitteln. 2016 lieferte Deutschland gepanzerte Bagger mit Anbaugeräten und Munition für Jagdwaffen, Sportwaffen und Flinten. 2015 umfassten die Lieferungen hauptsächlich Teile für Minenräumausrüstung, Jagdgewehre, Jagdselbstladeflinten und Teile für Jagdgewehre. Auch 2017 bis 2020 wurden überwiegend Jagd- und Sportgewehre geliefert.

Zwei Ausfuhranträge wurden unter Verweis auf die Kriterien 5 und 7 des Gemeinsamen Standpunkts der EU (Nationale Sicherheit und Risiko der Wiederausfuhr) zuletzt nicht genehmigt.

Militärausgaben

Tabelle 5

Absolute Militärausgaben und Anteil am BIP (Mio. USD)

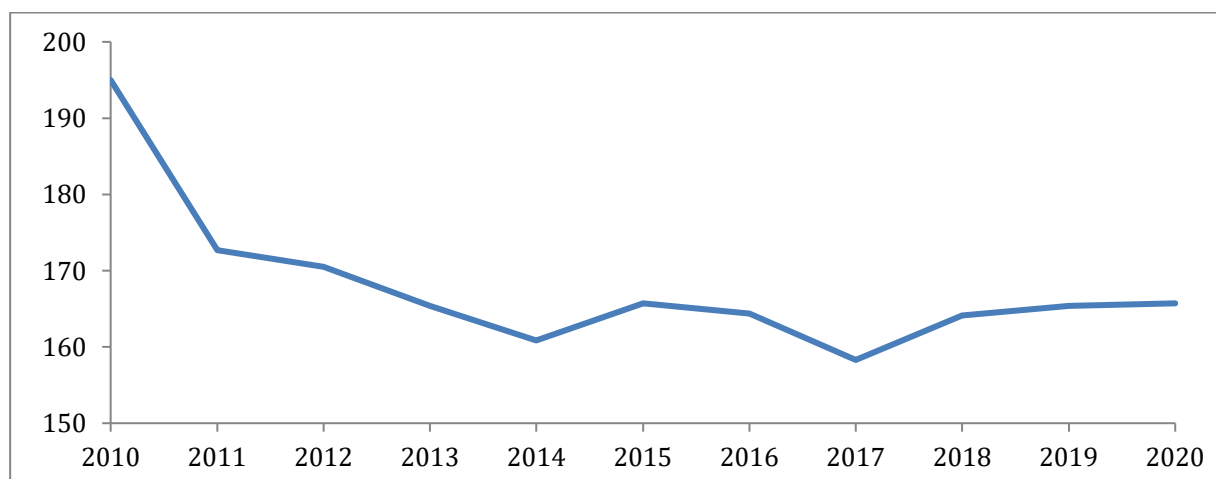
	2016	2017	2018	2019	2020
Militärausgaben (in Millionen US-Dollar)	164	158	164	165	166
Anteil am BIP (in Prozent)	0,9	0,9	0,9	0,8	0,9
Anteil an Staatsausgaben (in Prozent)	2,2	2,1	2,1	2,0	2,0

Angaben in konstanten Preisen mit 2019 als Basisjahr.

Quelle: SIPRI Military Expenditure Database

Schaubild 3

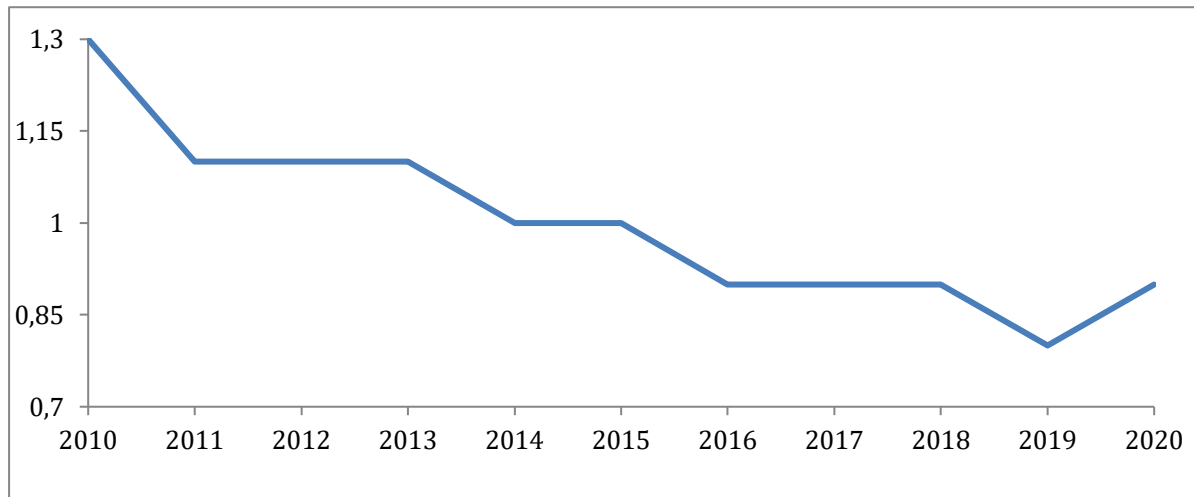
Absolute Militärausgaben, Trend 2010 – 2020 in Mio. USD



Angaben in konstanten Preisen USD mit dem Basisjahr 2019.

Quelle: SIPRI Military Expenditure Database

Schaubild 4

Anteil der Militärausgaben am BIP, Trend 2010 – 2020 (in Prozent)*Angaben in konstanten Preisen mit 2019 als Basisjahr.**Quelle: SIPRI Military Expenditure Database*

Lokale Rüstungsindustrie

Bosnien-Herzegowina verfügt über einige wenige Rüstungsfabriken, mehrheitlich Industrieanlagen des ehemaligen Jugoslawiens, die während des Krieges in den 1990er Jahre stark beschädigt worden sind. Neben der Produktion von Kampfflugzeugen und Luftabwehrgeschützen lag dort im Rahmen der jugoslawischen Verteidigungsdoktrin ein besonderer Schwerpunkt auf der Herstellung von Klein- und Leichtwaffen.

Sowohl die Zerstörung der Produktionsanlagen durch Luftangriffe als auch die Demontage und der Abtransport wichtiger Maschinen haben die Herstellungskapazitäten und -möglichkeiten von Rüstungsgütern erheblich verringert. Dennoch verfügt Bosnien-Herzegowina über funktionierende Kapazitäten, Kleinwaffen, Munition und Sprengstoff herzustellen. So machen Munition, Bomben und Raketen einen Großteil des Volumens der Rüstungsexporte aus. Im Jahr 2009 hatten diese bspw. einen Wert von insgesamt etwa 47 Millionen Euro. Die größte Anlage zur Munitionsproduktion (Igman) befindet sich in der Nähe der Stadt Konjic. In dieser Fabrik können Munition bis zu 20mm sowie Mörsergranaten mit dem Kaliber 82mm und 120mm hergestellt werden. Weitere Fabriken liegen in Tuzla und Sarajevo, in denen vorwiegend Sprengstoff produziert wird. Darüber hinaus gibt es Anlagen in Vitkovici und Vitez, wobei in der Anlage in Vitez mit Hilfe französischer Maschinen Munition für schwere Artillerie, Raketenwerfer sowie 57mm und 128mm Luft-Boden-Raketen gefertigt werden. 2012 wurde bekannt, dass sich Bosnien-Herzegowina und Pakistan auf eine Verteidigungskooperation verständigt haben: So kam im Oktober 2012 eine gemeinsame Absichtserklärung zustande, in der beide Staaten den Fokus auf den Aufbau der bescheidenen industriellen Kapazitäten Bosnien-Herzegowinas legen.

Streitkräftestruktur

Wehrpflicht: Nein

Box 1

Gesamtstärke der Streitkräfte

10.500 aktive Streitkräfte, davon:

Heer: 9.700

Luftwaffe: 800

Quelle: IISS Military Balance 2021

Tabelle 6

Stärke der Streitkräfte, Trend 2012–2020

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Aktive in 1.000 (IISS)	10	10	10	10	10	10	10	10	10
Soldat*innen auf 1.000 Einwohner*innen (BICC Berechnungen)	2,9	3	3	3,1	3,1	3,1	3,2	3,2	3,2

Quellen: IISS Military Balance, 2013-2021, World Bank

Kommentar

Eine umfassende Reform der Streitkräfte Bosnien-Herzegowinas sah die Neustrukturierung der Armee vor und führte zu ihrem Neuaufbau zwischen 2003 und 2006. Die Armee besteht heute zum Großteil aus ehemaligen Berufssoldat*innen und ist ein Zusammenschluss der beiden Streitkräfte Bosniens (bosnische Kroat*innen) sowie der serbischen Teilrepublik (bosnische Serb*innen). Ausgestattet sind die Streitkräfte sowohl mit alten Waffensystemen und Material aus den Zeiten Jugoslawiens als auch mit neueren Rüstungsgütern aus den USA und Europa. So sollen die Streitkräfte im Zuge des nationalen „Defence Review, Development and Modernisation Plan for 2017-2027“ reformiert sowie deren Ausstattung weitreichend modernisiert werden. Grundsätzlich gilt die Armee als professionell, jedoch könnte die niedrige Besoldung der Soldat*innen die Rekrutierung fürs Militär und die Aufrechterhaltung der Armee negativ beeinflussen. Allgemein hin gelten die bosnisch-herzegowinischen Streitkräfte aufgrund ihrer niedrigen Personalanzahl, des mangelhaften Trainings und bestehender ethnischer Spaltungen als wenig funktional. Nichtsdestotrotz nehmen sie neben den traditionellen Schutz- und Verteidigungsaufgaben aktiv an Friedensmissionen in Afghanistan (NATO), der Demokratischen Republik Kongo (UN), Mali (UN) und der Zentralafrikanischen Republik (EU) und Serbien (OSZE) teil. Zwischen 2005 und 2008 war die Armee mit zeitweise 85

Soldat*innen Teil des von den USA geführten Einsatzes im Irak und beteiligte sich neben dem Schutz von Camps an der Entschärfung von Minen.

Bewaffung der Streitkräfte

Tabelle 7

Heer

Waffenkategorien	Anzahl	Kommentar
Schwere Panzer	45	
Gepanzerte Mannschaftstransporter	20	
Brückenlegepanzer	Einige	MTU
Artillerie	224	
Panzerabwehr	60	Zusätzlich einige tragbare Panzerabwehrlenk Waffen; u. a. AT-3 <i>Sagger</i> ; AT-4 <i>Spigot</i>

Quelle: IISS Military Balance 2021

Kommentar

Für die vielfältigen Aufgaben ist das Heer mit einer großen Anzahl verschiedener Waffen ausgerüstet. Das bosnisch-herzegowinische Heer verfügt u. a. über 45 Kampfpanzer und einige Brückenlegepanzer. Hinzukommen 20 gepanzerte Mannschaftstransporter. Neben veralteten Exemplaren aus der UdSSR umfassen die Bestände auch moderne Waffensysteme, wie etwa die 45 Kampfpanzer des Typs M-60A1/A3, die von den USA als Geschenk überlassen wurden. Im Besitz des Militärs befinden sich zudem moderne MILAN Panzerabwehrraketen aus deutsch-französischer Herstellung sowie Raketenwerfer aus rumänischer Produktion (APRA-40/LAROM).

Tabelle 8

Luftwaffe

Waffenkategorien	Anzahl	Kommentar
Kampfflugzeuge	9	Alle eingelagert
Abfangjäger	7	Alle eingelagert
Aufklärungsflugzeuge	2	Kampffähig; alle eingelagert
Ausbildungsflugzeuge	1	Kampffähig; eingelagert

Waffenkategorien	Anzahl	Kommentar
Mehrzweckhubschrauber	13	
Transporthubschrauber	21	
Ausbildungshubschrauber	1	
Luftabwehr	20	

Quelle: IISS Military Balance 2021

Kommentar

Die bosnische Luftwaffe ist insgesamt in einem eher schlechten Zustand. Zwar verfügen die Luftstreitkräfte vereinzelt über moderne Waffensysteme, jedoch war ein Großteil der Kampfflugzeuge lange nicht einsatzbereit, da der Staat die Instandhaltung und die Betriebskosten nicht finanzieren konnte. Aus diesem Grund rückte die Hubschrauberflotte in den Vordergrund, was zur Umschulung einiger Flugzeugpilot*innen führte. Im Zuge des Engagements der NATO in Bosnien-Herzegowina und der Region sowie dem damit verbundenen sicherheitspolitischen Interesse ist jedoch davon auszugehen, dass die Luftkampffähigkeit insgesamt Schritt für Schritt ausgebaut werden soll.

Box 2

Peacekeeping

*Afghanistan (Operation Resolute Support): 66 Soldat*innen*
*Zentralafrikanische Republik (EUTM RCA): 2 Soldat*innen*
*Demokratische Republik Kongo (MONUSCO): 3 Soldat*innen*
*Mali (MINUSMA): 2 Soldat*innen*

Quelle: IISS Military Balance 2021

Die Rolle des Militärs in der Gesellschaft

Die seit Mitte der 1990er Jahre bestehenden föderalen Staatsstrukturen Bosnien-Herzegowinas erschwerten die Entstehung einer einheitlichen Armee unter der Führung des gemeinsamen Staates. Mit dem Verteidigungsgesetz im Jahr 2003 wurden die Armeen der Föderation Bosnien-Herzegowina und der autonomen serbischen Republik unter einheitliche Befehlsstrukturen gestellt und eine alle drei Volksgruppen (bosnische Muslim*innen, Kroat*innen und Serb*innen) einschließende gemeinsame Armee etabliert. Besonders ist, dass diese zwar unter einem einheitlichen Kommando steht, die einzelnen Gruppen jedoch einen gewissen Grad an Unabhängigkeit behalten haben. Aufgrund der unterschiedlichen Entitäten (Teilrepubliken) und der verschiedenen Ethnien war die dazu notwendige Militärreform ein wahrer Kraftakt. Sie hat jedoch zu mehr demokratischer Kontrolle beigetragen und die Sicherheitssituation insgesamt verbessert. Letztlich war auch der Blick auf die NATO und eine mögliche Mitgliedschaft ausschlaggebend für eine erfolgreiche Militärreform auf gesamtstaatlicher Ebene, in Zuge derer auch die allgemeine

Wehrpflicht zum 1. Januar 2006 abgeschafft und das Militär in eine Freiwilligenarmee umgebaut wurde.

Noch bis Ende der 1990er Jahre nahmen Veteran*innen eine besondere Rolle in der bosnischen Gesellschaft ein und viele ausgeschiedene Offizier*innen, die in Ex-Jugoslawien oder unter Tito aktiv waren, genossen ein hohes Ansehen in der Bevölkerung. Ihre Anerkennung als gesellschaftliche Gruppe sicherten sie sich durch die Gründung zahlreicher Vereine von Veteran*innen und durch die Fürsprache von Parteien. Direkte staatliche Unterstützung und der Zugang zu zahlreichen Unternehmen sowie verschiedene sportliche und soziale Aktivitäten zur Einkommensgenerierung sicherten ihnen ein gewisses Mitspracherecht bei der Rentenverteilung. Erst gegen Ende der 1990er Jahre begann ihr drastischer sozialer Abstieg, der mit der Auflösung des Held*innenmythos der Veteran*innen einherging.

Das vergangene Jahrzehnt war geprägt durch den Aufbau zahlreicher staatlicher Institutionen, die zur demokratischen und parlamentarischen Kontrolle des Militärs beitragen sollen. Auch aufgrund des Drucks seitens der USA und des Programms „Partnerschaften für den Frieden“ der NATO entstanden nötige Anreize, zivile Strukturen innerhalb der Regierung zur besseren Kontrolle des Militärs zu etablieren. Unabhängig von den Reformen sind die beiden Teilrepubliken in Bosnien-Herzegowina starke Akteure, die weiterhin prärogative Kompetenzen im Bereich des Militärs besitzen. Offen bleibt daher die Frage der Loyalität: Gehört die Armee dem Gesamtstaat und den Oberkommandierenden oder – auch wegen der ethnischen Wurzeln der Soldat*innen – den Teilrepubliken an?

Das Militär Bosnien-Herzegowinas unterhält auch Geheimdienst- und Aufklärungsstrukturen, die insbesondere Informationen über die militärische Stärke der Nachbarländer Kroatien und Serbien beschaffen sollen. Darüber hinaus betreiben sie nachrichtendienstliche Aufklärung über andere Staaten und mögliche Sicherheitsrisiken. Unterschiedliche Einschätzungen gehen davon aus, dass die staatlich gestützte Überwachung von Dissident*innen und rivalisierenden ethnischen Gruppen letztlich die Gefahr der weiteren Eskalation bestehender Konflikte eingeschränkt hat.

Aufgrund zahlreicher Verbrechen gegen die Menschlichkeit, einschließlich der ethnischen Vertreibungen auf beiden Seiten, besteht weiterhin ein gewisses Misstrauen innerhalb der Gesellschaft gegenüber dem Militär.

Polizei und andere Sicherheitskräfte

Tabelle 9

Ausgaben für öffentliche Ordnung und Sicherheit

	2015	2016	2017	2018	2019
Ausgaben öffentliche Ordnung / Sicherheit	-	-	-	-	-

Angaben in Milliarden US-Dollar, Die Ausgaben für Sicherheit und öffentliche Ordnung wurden von nationalen Währungen in US-Dollar in konstanten Preisen mit 2018 als Basisjahr umgerechnet.

Quelle: IMF Government Finance Statistics

Neben dem Militär gibt es zahlreiche weitere Sicherheitskräfte in Bosnien-Herzegowina. Hierzu gehören die staatliche Polizei (Bosnian Police Force – BPF), der Grenzschutz (State Border Service – SBS), die staatliche Informations- und Schutzbehörde (State Information and Protection Agency – SIPA) und der Geheimdienst Bosnien-Herzegowinas (Intelligence and Security Agency of BiH). Parallel zum Militär fand auch innerhalb der Polizei ein umfassender Reformprozess statt. Eine allgemeine Sicherheitssektorenreform, die maßgeblich durch die internationale Gemeinschaft bestimmt wird, hat zum Ziel, unter Aufsicht der Europäischen Polizeimission (EUPM) die bestehenden Polizeistrukturen zu überarbeiten. Aus Angst vor einem weiteren Autonomieverlust wird diese Reform jedoch durch die serbische Teilrepublik blockiert. Dennoch haben erste Reformserfolge dazu beigetragen, dass die Polizei, die einst Rückkehrer*innen drangsalierte und Kriegsverbrecher*innen schützte, nun zu den angesehensten Institutionen im Land zählt. Verwaltungstechnisch steht die Polizei unter der Kontrolle der zwei Teilrepubliken und teilweise der Kantone. Sowohl die politischen Eliten als auch die ethnischen Gemeinschaften sehen sie als wichtige Stütze für ihre Autonomie innerhalb der Föderation an. Dennoch wurde mit der Verabschiedung einiger Gesetze im Jahr 2008 die Grundlage für mehr Kontrolle und Koordination auf gesamtstaatlicher Ebene gelegt.

Im Zuge der Reform des Sicherheitssektors wurden zahlreiche Polizist*innen in beiden Teilrepubliken in die Gesellschaft integriert. Wie auch beim Militär war dieser Prozess mit Herausforderungen verbunden. Reformiert wurden auch die Geheimdienste, wodurch die notwendige Klärung der rechtlichen Zuständigkeit sichergestellt wurde. Der Geheimdienst ist nun dem*der Premierminister*in zugeordnet. Ebenso wurden Überwachungsmechanismen eingeführt, die vor unrechtmäßigen Übergriffen schützen sollen.

Neben den staatlichen Sicherheitsbehörden hat sich im vergangenen Jahrzehnt auch eine private Sicherheitsindustrie etabliert, die verstärkt traditionell staatliche Sicherheitsaufgaben wahrnimmt. Vorwiegend handelt es sich hier um Personen- und Objektschutz sowie die Bereitstellung von Risikoanalysen und Überwachungsdiensten.

Die Polizei ist teilweise mit modernen Sicherheits- und Waffensystemen ausgerüstet, die auch im Rahmen der EU-Polizeimission zur Verfügung gestellt wurden. Berichte legen nahe, dass die Polizei unter anderem über MP5-Maschinenpistolen von Heckler & Koch verfügt.

Informationen nach den Kriterien des Gemeinsamen Standpunkts

Überblick über die Einstufung nach BICC-Datenbank

Kriterium	Bewertung
1. Einhaltung internationaler Verpflichtungen	Nicht kritisch
2. Achtung der Menschenrechte im Empfängerland	Möglicherweise kritisch
3. Innere Lage im Empfängerland	Möglicherweise kritisch
4. Erhalt von Frieden, Sicherheit und Stabilität in der Region	Nicht kritisch
5. Bedrohung von Alliierten	Nicht kritisch
6. Verhalten in der internationalen Gemeinschaft	Nicht kritisch
7. Unerlaubte Wiederausfuhr	Möglicherweise kritisch
8. Wirtschaftliche und technische Kapazitäten des Landes	Nicht kritisch

Quelle: Bonn International Centre for Conflict Studies (BICC): Rüstungsexport-Datenbank (ruestungsexport.info).

Einhaltung internationaler Verpflichtungen

Tabelle 10

Mitgliedschaft in Abrüstungs- und Rüstungskontrollverträgen

Kurzname des Abkommens	Status	Quelle
Chemiewaffen-Protokoll von 1928	Nicht beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Partieller atomarer Teststopp Vertrag von 1963	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Äußerer Weltraumvertrag von 1967	Nicht beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Non-Proliferationsvertrag für Nuklearwaffen von 1970	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Vertrag zum Verbot von Massenvernichtungswaffen auf dem Meeresboden von 1972	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Biologie- und Toxinwaffen-Konvention von 1975	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Konvention zum Verbot der Veränderung der Umwelt zu unfriedlichen Zwecken von 1978	Nicht beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Konvention zum Verbot bestimmter konventioneller Waffen von 1983	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch

Kurzname des Abkommens	Status	Quelle
Chemiewaffen-Konvention von 1997	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Anti-Personenminen-Konvention (Ottawa Vertrag) von 1999	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Übereinkommen über Streumunition von 2010	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Der Internationale Waffenhandelsvertrag (ATT) 2014	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch

Kommentar

Bosnien-Herzegowina ist den zentralen Abrüstungs- und Rüstungskontrollverträgen beigetreten, wie dem Nonproliferationsvertrag für Nuklearwaffen und der Anti-Personenminen-Konvention. Die allgemeinen Abrüstungs- und Rüstungskontrollfragen sind für das Land ebenso von Bedeutung wie die Mitgliedschaft in anderen internationalen Verträgen. Der Internationale Waffenhandelsvertrag wurde unterzeichnet. Mithilfe der O-SZE-Mission in Bosnien-Herzegowina wird die Zerstörung von überschüssigen Waffen vorangetrieben sowie die sichere Lagerung von Waffen und Munition verbessert. Das bereits im Dayton-Abkommen von 1995 etablierte System zur regionalen Rüstungskontrolle trägt ebenfalls dazu bei, die Anzahl konventioneller Großwaffen weitestgehend zu begrenzen. Ungelöst bleibt die Frage, wieso Bosnien-Herzegowina nicht dem Chemiewaffen-Protokoll von 1928 beigetreten ist.

Gegen Bosnien-Herzegowina sind derzeit weder durch die Vereinten Nationen noch durch die Europäische Union Sanktionen verhängt.

Achtung der Menschenrechte im Empfängerland

Tabelle 11

Mitgliedschaft in UN-Menschenrechtsabkommen

Abkommen	Status	Quelle
Internationales Übereinkommen zur Beseitigung jeder Form von Rassendiskriminierung, 1969	Beigetreten	http://treaties.un.org
Internationaler Pakt über wirtschaftliche, soziale und kulturelle Rechte, 1976	Beigetreten	http://treaties.un.org
Internationaler Pakt über bürgerliche und politische Rechte, 1976	Beigetreten	http://treaties.un.org
Übereinkommen zur Beseitigung jeder Form von Diskriminierung der Frau (CEDAW), 1981	Beigetreten	http://treaties.un.org
Fakultativprotokoll zum CEDAW, 2000	Beigetreten	http://treaties.un.org
Übereinkommen gegen Folter und andere grausame, unmenschliche oder erniedrigende Behandlung oder Strafe, 1987	Beigetreten	http://treaties.un.org
Übereinkommen über die Rechte des Kindes, 1990	Beigetreten	http://treaties.un.org

Abkommen	Status	Quelle
Fakultativprotokoll zum Übereinkommen über die Rechte des Kindes betreffend den Verkauf von Kindern, die Kinderprostitution und die Kinderpornographie, 2002	Beigetreten	http://treaties.un.org
Fakultativprotokoll zum Übereinkommen über die Rechte des Kindes betreffend die Beteiligung von Kindern an bewaffneten Konflikten, 2002	Beigetreten	http://treaties.un.org

Box 3**Auszug aus dem Länderbericht des US-amerikanischen Außenministeriums zur Menschenrechtspraxis für 2020**

Bosnia and Herzegovina is a democratic republic with a bicameral parliament. Many governmental functions are the responsibility of two entities within the state, the Bosniak-Croat Federation and the Republika Srpska, as well as the Brcko District, an autonomous administrative unit under Bosnia and Herzegovina sovereignty. The 1995 General Framework Agreement for Peace (the Dayton Accords), which ended the 1992-95 Bosnian war, provides the constitutional framework for governmental structures. The country held general elections in 2018. The results of the general elections were not fully implemented, as the Federation entity-level government and two cantonal governments were not yet formed. The Organization for Security and Cooperation in Europe's Office for Democratic Institutions and Human Rights reported that the 2018 elections were held in a competitive environment but were characterized by continuing segmentation along ethnic lines. While candidates could campaign freely, the office noted that "instances of pressure and undue influence on voters were not effectively addressed," citing long-standing deficiencies in the legal framework. The office further noted that elections were administered efficiently, but widespread credible allegations of electoral contestants' manipulating the composition of polling station commissions reduced voter confidence in the integrity of the process. More than 60 complaints of alleged election irregularities were filed with the Central Election Commission. State-level police agencies include the State Investigation and Protection Agency, the Border Police, the Foreigners Affairs Service (partial police competencies), and the Directorate for Police Bodies Coordination. Police agencies in the two entities (the Republika Srpska Ministry of Interior and the Federation Police Directorate), the Brcko District, and 10 cantonal interior ministries also exercise police powers. The armed forces provide assistance to civilian bodies in case of natural or other disasters. The intelligence service is under the authority of the Bosnia and Herzegovina Council of Ministers. A European Union peacekeeping force continued to support the country's government in maintaining a safe and secure environment for the population. While civilian authorities maintained effective control of law enforcement agencies and security forces, a lack of clear division of jurisdiction and responsibilities between the country's 17 law enforcement agencies resulted in occasional confusion and overlapping responsibilities. Members of the security forces committed some abuses. Significant human rights issues included: problems with the independence of the judiciary; restrictions of free expression, the press, and the internet, including violence and threats of violence against journalists; government corruption; trafficking in persons; lack of investigation of and accountability for violence against women; and crimes involving violence or threats of violence against members of national/ethnic/racial minority groups and lesbian, gay, bisexual, transgender, and intersex persons. Units in both entities and the Brcko District

investigated allegations of police abuse, meted out administrative penalties, and referred cases of criminal misconduct to prosecutors. Given the lack of follow-through on allegations against police abuses, observers considered police impunity widespread, and there were continued reports of corruption within the state and entity security services. Ineffective prosecution of war crimes committed during the 1992-95 conflict continued to be a problem.

Quelle: United States Department of State, Country Report on Human Rights Practices 2020
<https://www.state.gov/reports/2020-country-reports-on-human-rights-practices/bosnia-and-herzegovina/>

Box 4

Auszug aus dem Jahresbericht von Amnesty International für 2020/2021

The authorities failed to provide support to thousands of refugees, asylum-seekers and migrants stranded in the country. The Constitutional Court declared that movement restrictions imposed on older people and children due to COVID-19 were disproportionate. State of emergency measures further limited the rights to freedom of peaceful assembly and expression. Unlawful disclosures of personal data of COVID-19 patients violated the right to privacy. Prosecution of war crimes was further delayed.

Quelle: Amnesty International Report 2020/2021
<https://www.amnesty.org/en/location/europe-and-central-asia/bosnia-and-herzegovina/>

Box 5

Bewertung bürgerlicher und politischer Rechte durch Freedom House 2021

Bewertung für Bosnien-Herzegowina auf einer Skala von 0 für völlig unfrei bis 100 für völlig frei:

Bürgerliche Rechte: 34/60

Politische Rechte: 19/40

Gesamtbewertung: Teilweise frei (53/100)

*Die Bewertung durch Freedom House ist subjektiv, sie beruht auf dem Urteil von Expert*innen, deren Namen von Freedom House nicht bekannt gemacht werden.*

Box 6

Auszug aus dem Länderbericht von Freedom House 2021

Bosnia and Herzegovina (BiH) is a highly decentralized parliamentary republic whose complex constitutional regime is embedded in the Dayton Peace Agreement, which ended the 1992–95 Bosnian War. Political affairs are characterized by severe partisan gridlock among nationalist leaders from the country's Bosniak, Serb, and Croat communities. Corruption remains a serious problem in the government and elsewhere in society.

Quelle: <https://freedomhouse.org/country/bosnia-and-herzegovina/freedom-world/2021>

Kommentar

Die Menschenrechtssituation in Bosnien-Herzegowina ist als prekär zu beurteilen. Grundlegende Menschenrecht sowie bürgerliche Rechte sind zwar durch die Verfassung gedeckt, werden jedoch weiterhin missachtet. Eine Umsetzung dieser Rechte und ihre Anwendung in der Praxis fanden in den vergangenen Jahren kaum statt. Die Diskriminierung in weiten Teilen des öffentlichen und privaten Lebens ist weit verbreitet. Sehr problematisch ist das mehrfach vom Europäischen Gerichtshof für Menschenrechte gerügte Wahlrecht, das Minderheiten keine ausreichende Vertretung garantiert. Auch Teile der Verfassung, die stellenweise nur einen provisorischen Charakter haben, sind aus Sicht des Gerichtshofs kritisch. Trotz Verabschiedung eines Antidiskriminierungsgesetzes und sich daraus ergebender Fortschritte bei der Bekämpfung von Diskriminierung, verdeutlichen beispielsweise die allgemeine Segregation und Diskriminierung in öffentlichen Schulen dieses grundlegende Problem, das das Zusammenleben zukünftiger Generationen weiterhin erschweren wird.

Defizite bestehen weiterhin bei der gerichtlichen Aufarbeitung der Kriegsverbrechen und der gesellschaftlichen Versöhnung. Bei der Umsetzung der Nationalen Strategie zur Verfolgung von Kriegsverbrechen treten weiterhin Mängel auf.

Innere Lage im Empfängerland

Box 7

Politisches System; Auszug aus dem Transformationsatlas 2020 der Bertelsmann Stiftung

Since 2017, Bosnia and Herzegovina (BiH) has been characterized by political instability, and an almost complete stagnation in political and socioeconomic reform, ending a short period (2015 – 2016) that was marked by government stability and (limited) reform. Between 2015 and 2016, BiH authorities agreed on a joint, broad agenda for socioeconomic reform, the so-called Reform Agenda 2015 to 2018, the centerpiece of the European Union's new Bosnia initiative, which BiH authorities had started to implement in part. In return for beginning to implement some reforms, BiH (the only western Balkan country apart from Kosovo that has not been granted EU candidate status) was invited to begin the three-step EU integration process – a process previously blocked for almost a decade. In December 2016, the European Commission requested that BiH authorities complete a questionnaire, which would form the basis of the European Commission's recommendation to EU member states on whether to grant candidate status to BiH. [...] It took BiH authorities (across all governance levels) a record 14 months to agree on the answers to the European Commission questionnaire and even then BiH authorities failed to do so in the way requested by the European Commission. Answers to a second round of questions were still pending at the end of 2018. The breakdown of the previous reform agenda was largely caused by the constant clashes over ethno-national topics among the ruling coalition partners at state and Federation of BiH (FBiH) levels, and subsequent government and parliamentary inertia across BiH's various governance levels. Campaigning for the October 2018 general elections thus kicked off a record two years ahead of election day. General elections were conducted on national, entity and cantonal levels on October 7, 2018. However, the elections brought no marked political changes, except for the collapse of the opposition block in the Republika Srpska (RS). Traditionally heightened during campaigning periods, divisive ethno-nationalist rhetoric,

questioning the integrity of the state, was extended to the post-election period largely due to two developments: the promotion of RS leader Milorad Dodik from entity to state level as the new Serb member of the state presidency of BiH; and the defeat and subsequent replacement of Dragan Covic, the leader of the largest Bosnian Croat ethnic party HDZ-BiH, by Zeljko Komsic as the Croat member of the state presidency due to the support for Komsic by Bosniak voters in FBiH, which sparked continued nationalist complaints of alleged discrimination against Croats in the FBiH. Elections took place in the context of the unresolved so-called election law crisis. In a highly controversial ruling, the BiH Constitutional Court in 2016 annulled provisions of the BiH election law related to the formula for delegating cantonal assembly delegates to the ethnic caucuses of the FBiH House of Peoples, a decision that risked undoing the already fragile constitutional balance in FBiH. In 2018, parliamentary parties in FBiH failed to agree on an amendment to the election law, which has threatened the implementation of the October election result at the central state and FBiH levels. As of January 2019, it remained unclear whether the election law crisis would turn into a fully-fledged constitutional crisis. In the RS, the alleged cover up of the murder of a student in Banja Luka, David Dragičević, sparked several weeks of public protests in autumn 2018, which ended after the elections in regime repression, with the regime targeting protest organizers and individual representatives of the political opposition. Finally, a rerouting of the Balkan route through BiH in 2018 led to 24,000 migrants transiting the country. The response of BiH authorities to this situation demonstrated the fragmented, dysfunctional character of the BiH state. The lack of political will and the inability of BiH authorities to coordinate policies across state, entity, cantonal and municipal levels of governance meant that BiH authorities failed to ensure basic humanitarian needs for the 4,000 to 5,000 migrants temporarily residing in BiH, a role that was subsequently fulfilled by international organizations.

Quelle: <https://atlas.bti-project.org/>

Korruptionsindex von Transparency International - Corruption Perceptions Index (2020)

Im Jahresbericht 2020 von Transparency International, für den in 180 Staaten Befragungen zur Wahrnehmung von Korruption bei Beamt*innen und Politiker*innen durchgeführt wurden, liegt Bosnien-Herzegowina auf Platz 111 (2019: Platz 101), zusammen mit Panama, Nordmazedonien und der Mongolei. Deutschland liegt auf Platz 9.

Quelle: <https://www.transparency.org/en/cpi/2020/index/nzl>

Spannungen und innere Konflikte

Durch die umfangreichen ethnischen Säuberungen während des Krieges zu Beginn der 1990er Jahre bestehen nach wie vor Spannungen zwischen den verschiedenen ethnischen Gruppen. In Politik und Gesellschaft finden „ethnonationalistische“ Verteilungskämpfe zwischen bosnisch-kroatischen, bosnisch-serbischen und bosnisch-muslimischen Bevölkerungsgruppen statt, in deren Zentrum der Zugang zu Macht steht. So spielten in den vergangenen Jahren Politiker*innen oftmals die „ethnopolitische Karte“ und instrumentalisierten ethnische Unterschiede für ihre Zwecke. Während die Wahrscheinlichkeit eines bewaffneten Konflikts mit den Nachbarländern derzeit sehr gering ist, sollte sich die ganze Kraft der politischen Akteure auf die Konsolidierung des schwierigen föderalen Staatsgebildes und der demokratischen Institutionen richten. Ethno-nationalistische Faktoren prägen jedoch weiterhin das politische und gesellschaftliche Bild und erschweren sowohl die gesamtstaatliche Entwicklung in der Föderation als auch die Herausbildung

einer gemeinsamen Identität. Die verschiedenen ethnischen Gruppen werfen den staatlichen Institutionen und der internationalen Gemeinschaft vor, die jeweils andere Gruppe zu bevorzugen. So glaubt die bosnisch-kroatische Seite beispielsweise, dass die bosnisch-muslimische Gemeinschaft, die im Bosnienkrieg dem Westen gegenüber positiv eingestellt war, heute größere staatliche Unterstützung genieße. Diese historisch bedingten Vorbehalte stellen weiterhin ein großes Konfliktpotential dar.

Auch in Justiz und Polizei sorgen ethno-nationalistische Strukturen immer wieder für Konflikte und Spannungen. Eine funktionierende Rechtsstaatlichkeit ist jedoch ohne eine multiethnische Polizei und einen multiethnischen Justizapparat nur sehr bedingt möglich. Die Konsolidierung der Polizei und des Militärs durch die Zusammenlegung verschiedener Einheiten aus den Teilrepubliken spielt deshalb eine entscheidende Rolle für den Abbau von strukturellen Konfliktfaktoren.

Ein weiterer Konflikt eskalierte im Jahr 2009 zwischen wahhabitischen Kämpfer*innen und der Regierung, als radikale Wahhabit*innen bei dem Versuch, in das Dorf Gornja Maoca einzudringen, ein Polizeiauto zerstörten. Regierungsbeamte*innen verloren die Kontrolle über das Dorf und die Gegend, als die wahhabitischen Kämpfer*innen ein auf der Scharia basierendes Zusammenleben etablierten. Die Folge war eine massive Militär- und Polizeiaktion, im Rahmen dessen das Dorf gestürmt, eine Reihe von radikalen Wahhabit*innen festgenommen und zahlreiche Waffen konfisziert wurden. Als Antwort folgte eine Reihe von Bombenanschlägen auf Regierungseinrichtungen im Norden Bosniens. Spannung bestehen nach wie vor und führen immer wieder zu bewaffneten Einsätzen des Militärs und der Polizei. Die Folge sind Anschläge auf öffentliche Gebäude.

Neben dem ethnischen Konfliktpotential führen ökonomische und soziale Probleme zu Spannungen zwischen gesellschaftlichen Gruppen. Dabei besitzt das Land gute Rahmenbedingungen durch einen soliden Ausbildungsstand und eine stabile makro-ökonomische Situation. Diese umfassenden Potentiale konnten jedoch bis heute nicht ausgeschöpft werden, nicht zuletzt, da das internationale Engagement in den Ländern des Balkans vor allem von sicherheitspolitischen Erwägungen des Westens geprägt ist und die politische und wirtschaftliche Entwicklung eher vernachlässigt. So lag die Arbeitslosenquote 2020 bei 19 Prozent, ein beträchtlicher Bevölkerungsanteil fühlt sich durch die von Korruption beeinträchtigte Führungsschicht vernachlässigt. Im Februar 2014 kam es deshalb bereits zu den größten Protesten seit Ende des Bosnienkrieges im Jahr 1995, bei denen Demonstrierende das Präsidialamt in Sarajevo anzündeten. Im nordwestlich gelegenen Tuzla stürmten rund hundert Vermummte den Sitz der dortigen Regionalverwaltung. Forderungen waren unter anderem der Rücktritt der Regierung und die Reduzierung der Gehälter von Politiker*innen. Die sozioökonomischen Konfliktpotentiale haben sich seither noch einmal erhöht, auch im Hinblick auf die vielen gestrandeten Flüchtenden im Zuge der EU-Grenzschließung.

Erhaltung von Frieden, Sicherheit und Stabilität in der Region

Geographische Lage

Bosnien-Herzegowina liegt im Westen der südosteuropäischen Balkan-Halbinsel und somit im Zentrum des ehemaligen Jugoslawiens. Auch seine direkten Nachbarstaaten Kroatien, Serbien und Montenegro erlangten erst nach dem Krieg Anfang der 1990er

Jahre ihre Unabhängigkeit und Souveränität. Seitens der EU-Mitgliedsstaaten besteht aufgrund der geographischen Nähe ein direktes sicherheitspolitisches Interesse an dem Land und der gesamten Region.

Politische Situation in der Region

Sowohl die politische Situation als auch die allgemeine Konfliktlage in der Region bleiben auch Jahrzehnte nach Kriegsende labil und angespannt. Neben internen Zerfallsdynamiken in dem Gebiet des ehemaligen Jugoslawiens wirken regionale Konfliktkonstellationen – etwa in Mazedonien und im Kosovo oder auch im föderalen Bosnien-Herzegowina selbst – mit politischen, wirtschaftlichen, ethnischen, sozialen und militärischen Hintergründen. Da das internationale Engagement des Westens in den Ländern des Balkans stark sicherheitspolitisch geprägt ist, treten die politische und wirtschaftliche Entwicklung dabei oft in den Hintergrund. Gerade auch die Unabhängigkeit des Kosovo sorgte für Spannungen in der Region und entfachte in Serbien einen politischen Streit. Während die serbische Regierung die Unabhängigkeit des Landes mit politisch-diplomatischen Mitteln zu bekämpfen versucht, führt der Druck der Straße zu Spannungen innerhalb der Bevölkerung. Die seit 2011 durch die EU vermittelten Verhandlungen konnten zwar Fortschritte hinsichtlich einiger technischer Fragen erreichen, die Kernfrage um die Unabhängigkeit des Kosovo blieb jedoch weiterhin offen. 2018 skizzierten die Präsidenten beider Länder einen möglichen Landaustausch – aufgrund innenpolitischer Kontroversen sowie Widerstand innerhalb der EU wurde jedoch wiederum keine Einigung erzielt. Im Juli 2020 wurden die Bemühungen erneut aufgenommen und parallel durch die USA unterstützt. Der ehemalige kosovarische Präsident, Hashim Thaçi, wurde im selben Jahr aufgrund des Vorwurfs von Kriegsverbrechen angeklagt, so dass die Regierung in Pristina keinen prominenten Befürworter für eine Verhandlungslösung mehr stellen konnte. Im September 2021 eskalierte ein Streit über die Anerkennung von Autokennzeichen derart, dass kurzzeitig militärische und polizeiliche Spezialeinheiten beider Länder an die Grenze verlegt wurden.

Insgesamt gilt auch für Bosnien-Herzegowina, dass die teilweise erreichte politische und gesellschaftliche Stabilität und die Bemühungen um eine Annäherung an die EU positive Effekte hatten, die jedoch nach wie vor von ethnischen Konflikten, organisierter Kriminalität und dem illegalen Waffenhandel bedroht werden.

Grenzkonflikte

Zwischen Bosnien-Herzegowina und Kroatien bestehen einige ungelöste, andauernde Grenz- und Territorialfragen. Zum einen geht es um die Nutzung der Adria. So ist im Südwesten Bosnien-Herzegowinas die Frage des Verwaltungsbezirks Neum, der die Stadt Dubrovnik und umliegendes Land vom kroatischen Festland abtrennt, ungelöst. Bis dato ist kein Grenzvertrag ratifiziert worden. Eine von Kroatien vorgeschlagene Brücke hat Bosnien-Herzegowina mit dem Verweis auf den daraus resultierenden eingeschränkten Meereszugang lange Zeit abgelehnt, im Jahr 2017 jedoch zugestimmt.

Zum anderen ist der Fluss Una ein besonderer Konfliktfaktor, in dessen Mitte eine kleine Insel liegt, die zwar von Kroatien kontrolliert, von Bosnien-Herzegowina jedoch beansprucht wird. Schließlich verdeutlicht die immer noch stillgelegte Zugverbindung zwischen Zagreb und Bihac das tiefsitzende Misstrauen zwischen den beiden Staaten.

Zwischen Bosnien-Herzegowina und Serbien wiederum existieren ungelöste Grenz- und Territorialfragen entlang des Flusses Drina.

Regionale Rüstungskontrolle

Auf dem Balkan besteht seit 1995 ein regionales Rüstungskontrollregime, das zwischen Kroatien, Serbien, Montenegro und Bosnien-Herzegowina geschlossen und in den folgenden Jahren stetig erweitert wurde. Ziel des Regimes ist die Begrenzung der konventionellen Großwaffensysteme der beteiligten Länder. Die internationale Gemeinschaft unterstützte seine Einhaltung und Durchführung, die der militärischen Balance zwischen den Staaten auf dem Balkan dienen sollten. Mit Hilfe der OSZE konnte das Rüstungskontrollabkommen in den letzten Jahren so erfolgreich umgesetzt werden, dass die Bestände an konventionellen Großwaffen in der Region heute sogar unterhalb der vereinbarten Grenzen liegen.

Bedrohung von Alliierten

Stationierung alliierter Streitkräfte in der Region

Im Rahmen der EUFOR Mission Operation Althea, die 2004 mit dem Ende von SFOR die Überwachung des Dayton-Abkommens übernahm, sind derzeit 763 Soldat*innen aus 17 Staaten stationiert. Deutschland beteiligte sich im Jahr 2011 mit 20 Soldat*innen an der Mission, 2012 endete die deutsche Beteiligung.

Zusätzlich ist eine OSZE-Mission in Bosnien-Herzegowina mit 33 internationalen und 287 nationalen Mitgliedern weiterhin im Land präsent und operiert unter der Führung der USA. Ziel der Mission ist es, die allgemeine Sicherheitslage zu verbessern und die Verteidigungsstrukturen zu stärken. Darüber hinaus hat die Mission zum Ziel, die bosnische Regierung beim Aufbau einer demokratischen Gesellschaft, einer funktionierenden Zivilgesellschaft und eines guten Regierungssystems zu unterstützen.

Gefahr von Technologiepiraterie

Laut einer Studie der Business Software Alliance (BSA) betrug die Piraterie-Rate von Software in Bosnien-Herzegowina 61 Prozent im Jahre 2017 und ist damit im Vergleich zu den Vorjahren etwas gesunken. Im Vergleich zu anderen Staaten des Balkans weist Bosnien-Herzegowina einen moderaten Wert auf. Der aus der Technologiepiraterie entstandene wirtschaftliche Schaden belief sich nach BSA Angaben im Jahr 2017 auf geschätzte 24 Millionen US-Dollar und hat sich damit gegenüber 2015 nicht verändert.

Quelle: Business Software Alliance (BSA), Global Software Piracy Study 2018

Verhalten in der internationalen Gemeinschaft

Tabelle 12

Beitritt zu wichtigen Anti-Terrorismus-Abkommen

Abkommen	Status	Quelle
Konvention zur Unterdrückung von Flugzeugentführungen von 1971	Beigetreten	http://www.icao.int
Konvention zum Schutz bestimmter Personen, einschließlich Diplomaten von 1977	Beigetreten	http://treaties.un.org
Internationale Konvention gegen Geiselnahmen von 1983	Beigetreten	http://treaties.un.org
Konvention zum physischen Schutz nuklearen Materials von 1987	Beigetreten	http://www.iaea.org
Konventionen zur Markierung von Plastiksprengstoff von 1998	Beigetreten	http://www.icao.int
Internationale Konvention zur Unterdrückung terroristischer Bombenanschläge von 2001	Beigetreten	http://treaties.un.org
Internationale Konvention zur Unterdrückung der Finanzierung terroristischer Organisationen von 2002	Beigetreten	http://treaties.un.org
Internationale Konvention zur Unterdrückung von Handlungen des Nuklear-Terrorismus von 2007	Beigetreten	http://treaties.un.org

Kommentar

Bosnien-Herzegowina ist allen wichtigen Anti-Terrorismus-Abkommen beigetreten. Die Sicherheitsbehörden arbeiten bei der Bekämpfung des nationalen und internationalen Terrorismus weitestgehend effektiv zusammen und kooperieren darüber hinaus auch mit internationalen Partnern, wie etwa den USA. Im Jahr 2007 wurden erstmals Terrorverdächtige zu langen Haftstrafen verurteilt. Zwei Jahre später, im November 2009, wurden erneut Terrorverdächtige unter dem Verdacht, illegal Waffen geschmuggelt zu haben, festgenommen.

Sicherheitsbehörden verzeichnen ebenfalls Kontakte verschiedener legaler Gruppen (Active Islamic Youth, Ravnagora Chetnik Movement), die teilweise illegal über Waffen und Sprengstoff verfügen, mit internationalen Terrorgruppen.

Internationale Kriminalität

Tabelle 13

Beitritt zu internationalen Abkommen in der Kriminalitätsbekämpfung

Abkommen	Status	Quelle
Konvention gegen Transnationale Organisierte Kriminalität von 2003	Beigetreten	http://treaties.un.org

Abkommen	Status	Quelle
Zusatzprotokoll (a) zur Unterdrückung von Menschenhandel (2003)	Beigetreten	http://treaties.un.org
Zusatzprotokoll (b) gegen den Schmuggel von Auswanderern (2004)	Beigetreten	http://treaties.un.org
Zusatzprotokoll (c) gegen die unerlaubte Herstellung und den Transport von Feuerwaffen (2005)	Beigetreten	http://treaties.un.org

Kommentar

Bosnien-Herzegowina hat trotz positiver Entwicklungen in der Vergangenheit weiterhin mit organisierter Kriminalität zu kämpfen. Strukturen aus den Jahren des Krieges machten das Land zu einem wichtigen Transitland für Schmuggel aller Art, worauf die Polizei aufgrund struktureller Defizite noch keine ausreichende Lösung gefunden hat.

In den vergangenen Jahren kam es zu zahlreichen Verhaftungen von bosnischen Bürger*innen, die illegal Waffen ausgefahren haben sollen. Unter anderem wird der italienischen Mafia nachgesagt, lange Zeit mit bosnischen Waffen versorgt worden zu sein. Im Jahr 2009 entdeckte die bosnisch-serbische Polizei eine illegale Waffenfabrik in der Gegend von Majevisa südlich von Banja Luka und stellte größere Mengen Pistolen und Sprengstoff sicher, die offenbar für den Schmuggel gedacht waren. Auch die Personen, die den Anschlag auf die französische Satire-Zeitung „Charlie Hebdo“ verübten, waren im Besitz von Waffen aus den Balkanstaaten, möglicherweise aus Bosnien-Herzegowina.

Tabelle 14

Ausgewählte völkerrechtliche Vereinbarungen

Abkommen	Status	Quelle
Völkermord-Konvention von 1951	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Genfer Konvention zum Schutz von Zivilisten in Kriegzeiten von 1950	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Zusatzprotokolle zur Genfer Konvention von 1950 zum Schutz von Opfern in bewaffneten Konflikten von 1978	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Internationaler Strafgerichtshof (Römisches Statut) von 2002	Beigetreten	http://treaties.un.org
Anti-Korruptions-Konvention von 2005	Beigetreten	http://treaties.un.org

UN-Berichterstattung

Bosnien-Herzegowina berichtete in den vergangenen Jahren in der Regel an das von der UN initiierte Waffenregister über den Import von Klein- und Leichtwaffen. Eine Ausnahme bilden die Jahre 2003, 2011 und 2014 sowie die letzten zwei Jahre, in denen kein Bericht eingereicht wurde. Informationen über komplette Großwaffensysteme finden sich in den Dokumenten nicht. An der Berichterstattung zu Militärausgaben an die Vereinten Nationen nimmt Bosnien-Herzegowina ebenfalls regelmäßig teil. Das Land

übermittelt Informationen über die Größe der Streitkräfte und die Militärausgaben und trägt somit zur Verbesserung der Transparenz in diesem Bereich bei.

Unerlaubte Wiederausfuhr

Bosnien-Herzegowina hat sich offiziell zu den Kriterien und Prinzipien des EU-Verhaltenskodex für Rüstungsexporte bekannt. Die rechtliche Grundlage für die Kontrolle von Rüstungsgütern wurde im Jahr 2003 durch den Erlass eines Gesetzes geschaffen, das sowohl den Im- und Export von Rüstungsgütern, als auch den Im- und Export von „dual-use“-Gütern regelt. Trotz Gesetzesänderungen im Jahr 2005 erwies sich die gesetzliche Grundlage als wenig praktikabel, um den Transfer von Rüstungsgütern ausreichend zu kontrollieren. Im Jahr 2009 wurde dieses Gesetz daher grundlegend überarbeitet und orientiert sich seitdem stark an rechtlichen Grundlagen innerhalb der EU und ihren Mitgliedsstaaten. Im Rahmen dieses Prozesses wurden verschiedene Akteure von außen, unter anderem das Bundesamt für Wirtschaft und Ausfuhrkontrolle (BAFA), zur Konsultation herangezogen. In seiner Reichweite ist das Gesetz sehr stark an der Gemeinsamen Liste für Militärgüter innerhalb der EU angelehnt. Allgemein ist festzuhalten, dass die Informationslage bezüglich geltender Waffenexportkontrollen sehr transparent ist und von der EU unterstützt wird.

Ein einflussreicher Akteur im Waffenhandel Bosnien-Herzegowinas ist die bosnische Mafia, die 2003 250.000 Zastava M70 AK-47 in den Irak geschmuggelt haben soll.

Zudem kam es in den vergangenen Jahren zu zahlreichen Verhaftungen von bosnischen Bürger*innen, die illegal Waffen ausgeführt haben sollen. Im Jahr 2009 entdeckte die bosnisch-serbische Polizei eine illegale Waffenfabrik in der Gegend von Majevisa südlich von Banja Luka und stellte größere Mengen Pistolen und Sprengstoff sicher, die offenbar für den Schmuggel gedacht waren.

Im Jahr 2013 unternahm die bosnische Regierung in Form eines neuen Gesetzes den Versuch, dem Waffenhandel vorzubeugen: Jede*r bosnische Bürger*in, der/die illegal im Besitz einer Waffe war, durfte diese bei den Behörden abgeben, ohne mit einer Strafe rechnen zu müssen. Mithilfe der „Regierungsstrategie zur Kontrolle von Klein- und Leichtwaffen in Bosnien-Herzegowina 2013-2016“ sollten die Sicherheitsrisiken und möglichen Gefahren illegaler Wiederausfuhr der Klein- und Leichtwaffen eingedämmt werden.

Im Dezember 2013 vereinbarten die EU-Innenminister*innen zudem, ein Netzwerk aus Schusswaffenexpert*innen in den westlichen Balkanländer einzurichten, die durch Zusammenarbeit mit den Nachbarländern der EU und EUROPOL zum Kampf gegen illegalen Waffenhandel in der Region beitragen sollen. Ein Bericht der Europäischen Kommission von 2013 besagt, dass große Mengen an Waffen nach dem Kollaps des ehemaligen Sowjetblocks nach ganz Europa ausgefahren wurden. Diese Waffen werden oft in Autos oder Bussen in kleinen Mengen geschmuggelt, um nicht entdeckt zu werden. Laut EUROPOL sind noch mehr als vier Millionen Waffen aus dem Jugoslawienkrieg in den Balkanstaaten im Umlauf.

Im Jahr 2014 sollen sich rund 750.000 illegale Waffen in Bosnien-Herzegowina befinden haben. Generell ist der Westbalkan bevorzugter Anziehungsort für den Import illegaler Waffen, wobei es sich insbesondere um große Mengen an Waffen und Munition aus den Jugoslawienkriegen in den 1990er Jahren handelt. Nach dem Zusammenbruch des

ehemaligen Jugoslawiens blühte der Schwarzmarkt in den heutigen Balkanländern auf und es gab ein großes Angebot an illegalen Waffen jeglicher Art.

Auch die Personen, die den Anschlag auf die französische Satire-Zeitung „Charlie Hebdo“ verübten, waren im Besitz von Waffen aus den Balkanstaaten, möglicherweise aus Bosnien-Herzegowina. Sie seien auf dem Schwarzmarkt problemlos zu beschaffen, berichtet ein französischer Antiterrorexperte im Anschluss an das Attentat.

Wirtschaftliche und technische Kapazität des Landes

Box 8

Auszug aus dem Transformationsatlas 2020 der Bertelsmann Stiftung

The IMF granted a new credit arrangement to BiH designed to support structural reform and paid out the first tranche. However, following this progress, the European Union reduced political pressure on BiH authorities. As a result, the implementation of reforms came to an almost complete stop in 2017 and 2018. The Reform Agenda 2015 to 2018 expired at the end of 2018 having only been partially implemented. The agenda had some limited positive economic outcomes, such as the stabilization of public budgets. On the other side, no structural reforms that would have undermined the existing patronage systems in BiH and challenged the ruling elites' interests were implemented. Accordingly, payment of the IMF's second credit tranche was postponed from December 2016 to February 2018 and was only paid out after the IMF substantially lowered its strict conditions.

Quelle: <https://atlas.bti-project.org/>

Tabelle 15

Anteile Militärausgaben, Gesundheitsausgaben und Bildungsausgaben am BIP/GDP (in%)

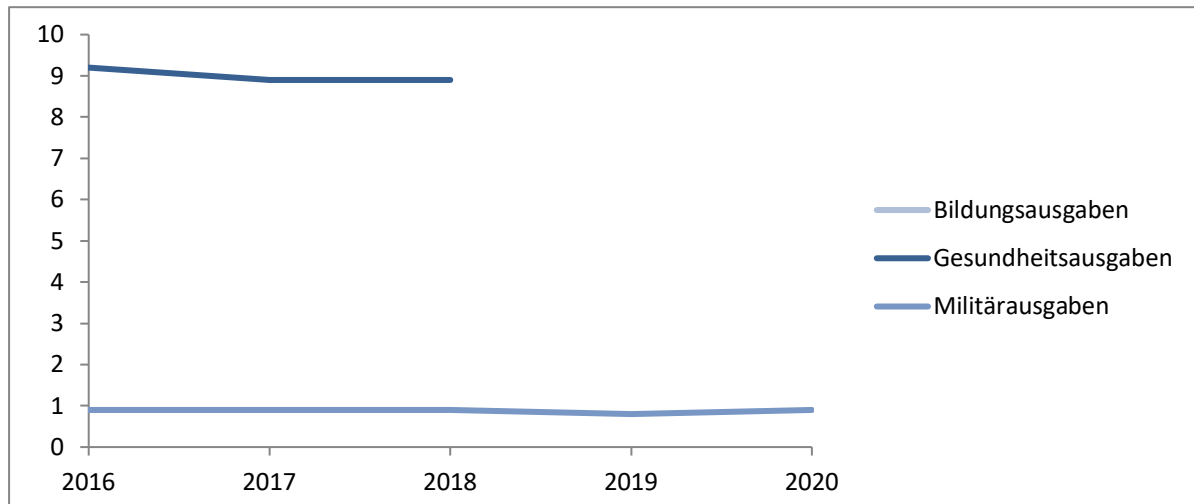
	2016	2017	2018	2019	2020
Militärausgaben (in Millionen US-Dollar)	164	158	164	165	166
Militärausgaben/BIP	0,9	0,9	0,9	0,8	0,9
Gesundheitsausgaben/BIP	9,2	8,9	8,9	-	-
Bildungsausgaben/BIP	-	-	-	-	-

Angaben in konstanten Preisen mit 2019 als Basisjahr.

Quelle: SIPRI Military Expenditure Database, World Bank Data (World Development Indicators)

Schaubild 5

Entwicklung Anteile Militärausgaben, Gesundheitsausgaben und Bildungsausgaben am BIP/GDP in Prozent



Quellen: SIPRI Military Expenditure Database (Militärausgaben); World Bank Data (World Development Indicators)

Tabelle 16

Absolute Auslandsverschuldung/Anteil am BIP und Entwicklungshilfe

	2016	2017	2018	2019	2020
Auslandsverschuldung	11631	13029	13254	13231	14263
Anteil am BIP (in Prozent)	68,8	72,1	65,7	65,5	73,6
Öffentliche Entwicklungszusammenarbeit (DAC-ODA)*	171,1	216,11	181,59	178,83	-
Net ODA (% of GNI)*	0,97	1,17	0,91	0,89	-
Deutsche ODA Zahlungen*	43,71	74,58	23,38	30,1	-

Angaben in aktuellen Preisen (Mio.) (Auslandsverschuldung); ODA in konstanten Mio. US\$ (2019); Net ODA (% of GNI) in aktuellen Preisen; Deutsche ODA Zahlungen in konstanten Mio. US\$ (2019).

Quelle: Weltbank, IMF, OECD*

Tabelle 17

Globaler Militarisierungsindex – Wert und Platzierung

	2016	2017	2018	2019	2020
Militarisierungswert	144,8	142,2	142,5	141,2	144,1
Index-Platzierung	96	100	100	100	100

Tabelle 18

Globaler Militarisierungsindex – Wert und Platzierung der Nachbarstaaten

		2016	2017	2018	2019	2020
Kroatien	Militarisierungswert	210,7	213	214,1	212,6	219,9
	Index-Platzierung	48	50	48	52	49
Montenegro	Militarisierungswert	248,1	246,4	222,1	222,8	258,4
	Index-Platzierung	35	34	45	45	26
Serbien	Militarisierungswert	207,2	213,1	199,2	225,4	222,6
	Index-Platzierung	51	49	54	40	48

Quelle: Global Militarization Index (GMI) – Bonn International Centre for Conflict Studies (BICC)

Der Globale Militarisierungsindex (GMI) bildet das relative Gewicht und die Bedeutung des Militärapparats eines Staates im Verhältnis zur Gesellschaft als Ganzes ab. Daten basieren auf dem GMI 2021.

<https://gmi.bicc.de/ranking-table>

Tabelle 19

Militärausgaben der Nachbarstaaten absolut und am BIP in Prozent

		2016	2017	2018	2019	2020
Kroatien	Militärausgaben (absolut)	890	945	923	1002	1031
	Militärausgaben/BIP	1,6	1,7	1,6	1,6	1,8
Montenegro	Militärausgaben (absolut)	66	68	75	78	100
	Militärausgaben/BIP	1,4	1,4	1,4	1,4	2,1
Serbien	Militärausgaben (absolut)	806	865	795	1144	1086
	Militärausgaben/BIP	1,7	1,8	1,6	2,2	2,1

Angaben in konstanten Mio. US\$ (2019). Quelle: SIPRI Military Expenditure Database

Tabelle 20

Human Development Index (HDI)

	2015	2016	2017	2018	2019
HDI-Wert	0.761	0.772	0.774	0.777	0.780

Quelle: <http://hdr.undp.org/en/indicators/137506>

Der HDI ist ein Wohlstandsindikator und variiert zwischen 1 (beste Entwicklungsstufe) und 0 (geringe Entwicklung). Die Länder werden in vier Klassen eingeteilt: sehr hohe, hohe, mittlere und niedrige menschliche Entwicklung. Die Berechnung des HDIs basiert auf den Kategorien Gesundheit (Lebenserwartung), Bildung und dem Bruttonationaleinkommen.

Kommentar

Trotz der Benachteiligung einzelner Bevölkerungsgruppen sind in Bosnien-Herzegowina insgesamt Fortschritte im Bereich der wirtschaftlichen und gesellschaftlichen Entwicklung zu verzeichnen. Während die Gesundheitsausgaben gemessen am Bruttoinlandsprodukt (BIP) in den vergangenen Jahren auf einem konstant hohen Level verblieben sind (ca. 9 Prozent), haben sich die Militärausgaben sowohl in absoluten als auch in relativen Zahlen verringert. Hinzu kommt eine rückläufige Schuldenquote Bosnien-Herzegowinas. Die Auswirkungen der Covid-19-Pandemie schlugen sich jedoch in einer negativen Wachstumsrate von 4,3 Prozent im Jahr 2020 nieder.

Dem Human Development Index folgend liegt das Land nur knapp unter dem Durchschnitt für Europa und Zentralasien – im Vergleich zu Südosteuropa ist das Land jedoch an letzter Stelle zu verorten. Mit einer Arbeitslosenquote von 15,3 Prozent (Stand 2020) und weit verbreiteter Jugendarbeitslosigkeit, hat das Land weiterhin große Hürden zu überwinden. Besonders unter marginalisierten sozialen Gruppen, wie etwa den Roma, ist ein hohes Armutsrisiko zu erkennen.

Es bestehen weiterhin erhebliche Defizite im Gesundheits- und Bildungsbereich, den sozialen Sicherungssystemen und der allgemeinen Grundversorgung durch den Staat.

bicc \
Bonn International Centre for Conflict Studies GmbH

Pfarrer-Byns-Straße 1, 53121 Bonn, Germany
+49 (0)228 911 96-0, bicc@bicc.de

www.bicc.de
www.facebook.com/bicc.de
twitter.com/BICC_Bonn



Direktor
Professor Dr. Conrad Schetter

HERAUSGEBER
Dr. Markus Bayer

SONSTIGE MITARBEIT
Rolf Alberth
Stella Hauk
Susanne Heinke
Paul Rohleder

LAYOUT
BICC

VERÖFFENTLICHUNG
23.12.2021

Dieser Bericht wurde erstellt im Rahmen des Projekts „Sicherheit, Rüstung und Entwicklung in Empfängerländern deutscher Rüstungsexporte“. Das Projekt wird vom Bundesministerium für Wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (BMZ) gefördert.

